

## 4. Droit et justice dans l'Union européenne

---

Fort de 492 millions d'habitants, l'Union européenne (UE) est une famille de 27 pays européens démocratiques décidés à travailler ensemble pour la paix et la prospérité: Allemagne, Autrice, Belgique, Chypre, Danemark, Espagne, Estonie, Finlande, France, Grèce, Hongrie, Irlande, Italie, Lettonie, Lituanie, Luxembourg, Malte, Pays-Bas, Pologne, Portugal, République tchèque, Royaume-Uni, Slovaquie, Slovénie, Suède et, depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2007, la Bulgarie et la Roumanie.

L'UE n'est pas un État destiné à \_\_\_1\_\_\_ aux États existants, mais ce n'est pas non plus uniquement une organisation de \_\_\_2\_\_\_ internationale. Les États qui la composent ont mis en place, depuis sa création en 1957, des institutions communes auxquelles ils \_\_\_3\_\_\_ une partie de leur \_\_\_4\_\_\_ afin que les décisions puissent être prises démocratiquement au niveau européen.

### 4.1 Les Institutions européennes

#### 4.1.1 Le Parlement européen : la voix du peuple

##### 4.1.1.1 Composition

Le Parlement européen est élu tous les cinq ans par les \_\_\_5\_\_\_ européens afin de représenter leurs intérêts. Le Parlement actuel, élu en juin 2004, est composé de 785 membres issus des 27 pays de L'UE. Près d'un tiers d'entre eux sont des femmes. L'Allemand Hans-Gert Pötinger (CDU) est président du Parlement européen depuis le 16. Janvier 2007.

Les principales sessions du Parlement ont lieu à Strasbourg, certaines à Bruxelles, dans les 23 langues officielles de l'UE, ce qui représente 506 combinaisons linguistiques, puisque chaque langue peut être traduite dans 22 autres langues. Les membres du Parlement européen (MPE) ne siègent pas en groupes nationaux, mais \_\_\_6\_\_\_ entre sept groupes politiques de dimension européenne. Le plus grand d'entre eux est le Parti populaire européen (centre droit)(Démocrates chrétiens), suivi par les Socialistes, les Libéraux et les Verts. Au total, les MPE représentent toutes les positions sur l'intégration européenne, des plus pro fédéralistes aux plus ouvertement eurosceptiques.

##### 4.1.1.2 Missions

La principale tâche du Parlement est d'adopter des lois européennes. Il partage cette responsabilité avec le Conseil de l'Union européenne, et les propositions de lois nouvelles proviennent de la Commission européenne. Le Parlement et le Conseil ont également des responsabilités partagées pour l'approbation du budget annuel de l'UE qui s'élève à une centaine de milliard d'euros.

De plus, le Parlement a le pouvoir de \_\_\_7\_\_\_ la Commission européenne.

Enfin, le Parlement élit le \_\_\_8\_\_\_ européen, qui examine les plaintes des citoyens pour mauvaise administration de la part des institutions européennes.

## 4.1.2 Le Conseil de l'Union européenne : La voix des États membres

### 4.1.2.1 Composition

Le Conseil est composé de ministres \_\_\_9\_\_\_ des gouvernements nationaux de tous les pays de l'UE. Aux réunions \_\_\_10\_\_\_ les ministres \_\_\_11\_\_\_ des thèmes qui seront traités : les ministres des affaires étrangères, les ministres de l'économie et des finances, les ministres de l'agriculture, etc., selon le cas.

Chaque pays \_\_\_12\_\_\_ au Conseil d'un certain nombre de voix en relation avec la taille de population, mais avec un poids favorable aux pays plus petits. La plupart des décisions sont prises à la majorité, bien que l'unanimité soit nécessaire pour les questions délicates touchant à des domaines tels que la fiscalité, l'asile et l'\_\_\_13\_\_\_, ou la politique étrangère et de sécurité.

### 4.1.2.2 Missions

Le Conseil de l'Union européenne : - autrefois le Conseil des ministres – partage avec le Parlement la responsabilité de l'adoption de la législation et celle de la prise de décisions politiques. Il est aussi le principal responsable de ce que fait l'UE dans le domaine de la politique étrangère et de sécurité commune ainsi que des actions de l'UE sur certaines questions \_\_\_14\_\_\_ la justice et à la liberté.

Jusqu'à quatre fois par an, les présidents et/ou premiers ministres des États membres se réunissent au niveau du Conseil européen. C'est au cours de ces réunions « au sommet » que sont définies les grandes orientations politiques de l'UE.

## 4.1.3 La Commission européenne : favoriser l'intérêt commun

### 4.1.3.1 Composition

La Commission comprend 27 hommes et femmes – un commissaire par État membre de l'UE. Ils \_\_\_15\_\_\_ par environ 24 000 fonctionnaires, dont la plupart travaillent à Bruxelles. Le président et les membres de la Commission sont désignés pour une période de cinq ans, qui coïncide avec la durée pour laquelle le Parlement européen est élu. José Manuel Barroso est l'actuel chef de l'exécutif européen \_\_\_16\_\_\_ président de la Commission européenne.

Le président de la Commission est \_\_\_17\_\_\_ par les gouvernements des États membres de l'UE et doit être approuvé par le Parlement européen. Les autres commissaires sont désignés par le gouvernement de leur État membre en \_\_\_18\_\_\_ avec le président entrant, et ils doivent être approuvés par le Parlement. Ils ne représentent pas le gouvernement de leur pays. Chacun d'eux est chargé d'une politique donnée de l'UE.

### 4.1.3.2 Missions

La Commission européenne représente et défend les intérêts de l'UE dans son ensemble. Elle est indépendante des gouvernements nationaux.

Elle élabore les propositions de nouvelles lois européennes, qu'elle \_\_\_19\_\_\_ au Parlement européen et au Conseil. Elle veille \_\_\_20\_\_\_ à la bonne \_\_\_21\_\_\_ des politiques de l'UE et \_\_\_22\_\_\_ la manière dont les \_\_\_23\_\_\_ européens sont \_\_\_24\_\_\_. Elle veille également au respect des traités européens et de la législation \_\_\_25\_\_\_. Elle peut prendre des mesures \_\_\_26\_\_\_ des \_\_\_27\_\_\_, et notamment les \_\_\_28\_\_\_ devant la Cour de justice au besoin.

#### 4.1.4 La Cour de Justice : la primauté du droit

Le \_\_\_\_29\_\_\_\_ de la Cour de justice est de veiller à ce que la législation européenne soit interprétée et appliquée de la même manière dans tous les pays de l'UE, afin que la loi soit la même pour tous. Elle veille, par exemple, à ce que les \_\_\_\_30\_\_\_\_ nationales ne rendent pas de jugement différents sur une même question. La Cour veille également à ce que les États membres et institutions de l'UE fassent ce que la législation \_\_\_\_31\_\_\_\_ d'eux. La Cour a son siège à Luxembourg et est composée d'un juge de chaque État membre.

#### 4.1.5 Les autres institutions :

D'autres institutions \_\_\_\_32\_\_\_\_ le bon fonctionnement de l'UE, par exemple :

- \_\_\_\_33\_\_\_\_ (Luxembourg) qui contrôle les fonds dépensés,
- \_\_\_\_34\_\_\_\_, organe consultatif sur la politique économique, représente de nombreux \_\_\_\_35\_\_\_\_ : employeurs, \_\_\_\_36\_\_\_\_, \_\_\_\_37\_\_\_\_ ou \_\_\_\_38\_\_\_\_.
- \_\_\_\_39\_\_\_\_ (Francfort) veille à la stabilité de la politique \_\_\_\_40\_\_\_\_. Son principal \_\_\_\_41\_\_\_\_ est de garantir la stabilité des prix \_\_\_\_42\_\_\_\_ éviter que l'économie européenne ne soit \_\_\_\_43\_\_\_\_ l'inflation. La Banque prend ses décisions \_\_\_\_44\_\_\_\_ des gouvernements et autres organes. Le Français Jean-Claude Trichet en est le président.

### 4.2 Les instruments de la justice :

#### 4.2.1 La Constitution européenne :

Le projet de Constitution européenne a été \_\_\_\_45\_\_\_\_ lors du Conseil européen de Lisbonne les 18 et 19 octobre ; il sera signé par les États membres en décembre 2007. La \_\_\_\_46\_\_\_\_ du traité lancera le processus de \_\_\_\_47\_\_\_\_ dans les 27 États membres. Le nouveau traité devrait entrer en vigueur avant les prochaines élections du Parlement européen en juin 2009. L'objectif de la constitution est de remplacer les différents traités, les accords et les conventions (Rome en 1957, Maastricht en 1992, Nice en 2001, etc.) par un texte unique qui explique ce qu'est l'Union et qui fait quoi, mais aussi :

- L' \_\_\_\_48\_\_\_\_ de la \_\_\_\_49\_\_\_\_ juridique pour l'UE ;
- L'intégration de la \_\_\_\_50\_\_\_\_ des droits fondamentaux dans la Constitution ;
- Le développement des droits démocratiques. Par exemple, elle \_\_\_\_51\_\_\_\_ les ministres de l'UE et les \_\_\_\_52\_\_\_\_ à tenir leurs \_\_\_\_53\_\_\_\_ législatifs en public, et elle accorde aux parlements nationaux un signer une pétition ou de lancer une initiative. Enfin, elle accorde aux parlements nationaux un rôle plus important dans la \_\_\_\_54\_\_\_\_ des activités de l'UE.
- À renforcer l'efficacité de l'UE et sa capacité de faire face aux \_\_\_\_55\_\_\_\_ mondiaux actuels, tels que le changement climatique, la sécurité et le développement durable.

#### 4.2.2 La coopération judiciaire :

##### 4.2.2.1 Fonctionnement :

A l'image d'Europol, l'unité de coopération policière, les pays membres échangent leurs informations \_\_\_\_56\_\_\_\_ justice \_\_\_\_57\_\_\_\_ du \_\_\_\_58\_\_\_\_ Eurojust. Il peut \_\_\_\_59\_\_\_\_ aux États membres de lancer une \_\_\_\_60\_\_\_\_ ou des \_\_\_\_61\_\_\_\_ sur des faits précis, ainsi que de mettre en place une équipe d'enquête commune. Eurojust, dont le siège est à La Haye (Pays-Bas), est \_\_\_\_62\_\_\_\_ par le budget

général de l'Union européenne, à l' \_\_\_\_63\_\_\_\_ des salaires des membres nationaux qui restent \_\_\_\_64\_\_\_\_ leurs États membres d'origine.

#### 4.2.2.2 Les juges

Chaque État de l'Union européenne nomme un \_\_\_\_65\_\_\_\_ national (un procureur, un \_\_\_\_66\_\_\_\_ ou un officier de police) qui peut être \_\_\_\_67\_\_\_\_ de plusieurs personnes. La durée du mandat des délégués nationaux est déterminée par l'État membre d'origine. L'ensemble de ces membres forme un collège, mais chaque État reste libre d' \_\_\_\_68\_\_\_\_ ses membres.

#### 4.2.3 La procédure européenne :

Le droit \_\_\_\_69\_\_\_\_ est un ordre juridique indépendant, qui a la \_\_\_\_70\_\_\_\_ sur les législations nationales. Il dispose \_\_\_\_71\_\_\_\_ d'un ensemble de procédures.

- \_\_\_\_72\_\_\_\_ : ils sont directement applicables et obligatoires dans tous les États membres de l'UE sans qu'il soit nécessaire d'adopter des dispositions d'exécutions dans la législation nationale.
- \_\_\_\_73\_\_\_\_ : elles lient les États membres \_\_\_\_74\_\_\_\_ résultat à atteindre dans un délai donné, tout en laissant aux instances nationales le choix de la forme et des mooyens. Les directives doivent être \_\_\_\_75\_\_\_\_ dans les différents ordres juridiques nationaux, \_\_\_\_76\_\_\_\_ aux procédures prévues dans chaque État membre.
- \_\_\_\_77\_\_\_\_ : elles sont obligatoires dans tous leurs élément pour les \_\_\_\_78\_\_\_\_ qu'elles désignent. Par conséquent, les décisions ne \_\_\_\_79\_\_\_\_ pas de législation nationale pour leur \_\_\_\_80\_\_\_\_. La décision peut être adressée à un, à plusieurs ou à tous les États membres, à des entreprises ou à des particuliers.
- \_\_\_\_81\_\_\_\_ : ces instruments ne sont pas \_\_\_\_82\_\_\_\_.

## Des solutions

1. se substituer	sich an jedermanns Stelle setzen
2. coopération	Zusammenarbeit
3. délègue	delegieren
4. souveraineté	Souveränität / Staatshoheit
5. citoyens	Bürger
6. se répartissent	aufgeteilt sein in
7. censurer	zensieren
8. Médiateur	Europäischer Bürgerbeauftragter
9. issus	aus etwas entstanden sein
10. assistant	an etwas teilnehmen
11. responsables	verantwortlich sein für
12. dispose	über etwas verfügen
13. immigration	Einwanderung
14. relatives à	im Bezug auf
15. sont assistés	an etwas teilnehmen
16. en tant que	wie
17. désigné	bestimmen
18. concertation	Abstimmung, Übereinstimmung
19. soumet	unterbreiten
20. quotidiennement	täglich
21. exécution	Ausführung
22. supervise	überwachen
23. fonds	Vermögen
24. dépensés	ausgeben
25. communautaire	Gemeinschafts...
26. à l'encontre	im Gegensatz zu
27. contrevenants	Zuwiderhandelnder
28. assigner	jdn vor Gericht zitieren
29. rôle	Rolle
30. juridictions	Gericht, Instanzen
31. exige	fordern, verlangen
32. favorisent	begünstigen, unterstützen
33. La Cour des comptes	Rechnungshof
34. Le Comité économique et social	
35. groupes d'intérêts	Interessensgemeinschaft
36. syndicats	Gewerkschaft
37. consommateurs	Konsument
38. écologistes	Umweltschützer
39. La Banque centrale européenne	Europäische Zentralbank
40. monétaire	Geld, Währungs-
41. objectif	Zweck
42. de manière à	um zu
43. touchée par	
44. indépendamment	Unabhängigkeit
45. approuvé	billigen, gutheissen

46. signature	Unterschrift
47. ratification	Ratification
48. acquisition	Erwerb, Anschaffung, Errungenschaft
49. personnalité	Rechtspersönlichkeit
50. Charte	Charta der Grundrechte
51. oblige	jmd. Zu etwas verpflichten
52. dirigeants	Führungskraft, führender Politiker
53. débats	Debatten
54. surveillance	Überwachung
55. enjeux	bei etwas auf dem Spiel stehen
56. en matière de	im Bereich von
57. dans le cadre	im Rahmen von
58. réseau	Netzwerk
59. suggérer	jdm. Etwas vorschlagen
60. enquête	Untersuchung
61. poursuites	gerichtlich gegen jemanden vorgehen
62. financée	finanzieren
63. exception	Ausnahme
64. à la charge de	zu lasten von
65. représentant	Delegierter
66. magistrat	Richter
67. assisté	helfen
68. intervenir par l'intermédiaire de	handeln durch jemand andern
69. communautaire	Gemeinschafts-
70. primauté	Vorrang
71. à cet effet	Zu diesem Zweck
72. Les règlements	die Reglemente
73. Les directives	
74. quant au	was ... betrifft
75. incorporées	einschliessen
76. conformément	gemäss, in Übereinstimmung mit
77. les décisions	die Entscheidungen
78. destinataires	Empfänger
79. requièrent	erfordern, beantragen
80. exécution	Ausführung
81. les recommandations	Empfehlung
82. contraignants	zwingend